

DOI: <https://doi.org/10.56712/latam.v4i3.1079>

## Operaciones de mantenimiento de paz. Reforma del sector seguridad (RSS)

Peacekeeping operations. Reform of the security sector (RSS)

**Jorge Eduardo Peña Sánchez**  
penajorge@yahoo.com  
Bolivia

Artículo recibido: 22 de agosto de 2023. Aceptado para publicación: 07 de septiembre de 2023.  
Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

### Resumen

Este artículo examina los patrones recurrentes en la implementación del proceso de Reforma del Sector de la Seguridad (RSS). El objetivo general es analizar el proceso de reconstrucción del Estado, logrando una estabilidad política, social y económica; para la buena gobernanza. Resaltan los procedimientos adecuados por parte de las Naciones Unidas, para realizar una intervención internacional sobre un país en conflicto, a fin de lograr la paz y seguridad. Los pasos que sigue el Departamento de Operaciones de Paz (DPO), en una operación de mantenimiento de paz, bajo el Capítulo VI de la Carta de Naciones Unidas, la aplicación del proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) y el proceso de Reforma del Sector de la Seguridad (RSS); para lograr la estabilidad política, económica y social de un Estado en conflicto, logrando la pacificación entre los beligerantes, hasta alcanzar la democracia. Establecida la democracia, fortalecimiento de las Instituciones estatales, aplicación de una buena gobernabilidad y gobernanza. La investigación es fundamentalmente cualitativa, con una intencionalidad descriptiva y exploratoria; con esta metodología se extraen las implicaciones observables, particularmente con referencia a los fundamentos que se presentan para que la Reforma del Sector Seguridad, garantice la seguridad del Estado; mantener la democracia y buena gobernanza; en un mundo globalizado y multipolar que lucha por la paz y seguridad.

*Palabras clave:* reforma del sector seguridad, desarme, desmovilización y reintegración, paz y seguridad, estado de derecho, gobernabilidad

### Abstract

This article examines the recurring patterns in the implementation of the Security Sector Reform (SSR) process. The general objective is to analyze the process of reconstruction of the State, achieving political, social and economic stability; for good governance. The highlight the appropriate procedures by the United Nations, to carry out an international intervention on a country in conflict, in order to achieve peace and security. The steps followed by the Department of Peace Operations (DPO) in a peacekeeping operation, under Chapter VI of the United Nations Charter, the application of the Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR) process and the Security Sector Reform Process (SSR) to achieve the political, economic and social stability of a State in conflict, achieving pacification between the belligerents, until reaching democracy. Established democracy, strengthening of state institutions, application of good governance and government.

The research is fundamentally qualitative, with a descriptive and exploratory intention; with this methodology, the observable implications are extracted, particularly with reference to the foundations that are presented for the Security Sector Reform, to guarantee the security of state; maintain democracy and good governance; in a globalized and multipolar world that fights for peace and security.

**Keywords:** security sector reform, disarmament, demobilization and reintegration, peace and security, rule of law, governance

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons . 

Como citar: Peña Sánchez, J. E. (2023). Operaciones de mantenimiento de paz. Reforma del sector seguridad (RSS). *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades* 4(3), 330–343. <https://doi.org/10.56712/latam.v4i3.1079>

## INTRODUCCIÓN

La Reforma del Sector de la Seguridad, constituye un elemento integral de los programas de sostenimiento de la paz y prevención de las Naciones Unidas. Se trata al mismo tiempo de una medida de solución a un conflicto dado y consolidar la paz y seguridad; para la buena gobernabilidad y gobernanza. En la medida en que los sectores de seguridad, actúen de forma deficiente, resulta difícil lograr la confianza de la sociedad, que constituye la base fundamental para mantener la prosperidad y el bienestar.

El presente artículo tiene como objetivo general analizar el proceso de Reforma del Sector de Seguridad (RSS), implementado por las Naciones Unidas en el proceso de consolidación de la paz y reconstrucción de las instituciones del Estado, logrando una estabilidad política, social y económica; para la buena gobernanza. Como objetivos específicos, diagnosticar los organismos encargados de llevar a cabo este proceso, a partir del mandato de las Naciones Unidas; determinar aspectos positivos y negativos de la implementación de este proceso y desarrollar el proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, en el sostenimiento de la paz y fomento del desarrollo.

En este contexto, es probable que se produzcan graves violaciones de los derechos humanos, como las atrocidades en la Guerra Rusia vs. Ucrania; que persisten los conflictos transfronterizos y las guerras civiles como riesgos inmediatos; como ejemplos actuales tenemos, Somalia, República Democrática del Congo, Sudán, Yemen, República Centroafricana. Las instituciones estatales se debilitan, y dejan unos pocos privilegiados que disfruten de los beneficios del favoritismo y la represión, haciendo a un lado el desarrollo de la sociedad.

La Reforma del Sector de la Seguridad (RSS), se aplica en la optimización y fortalecimiento de las instituciones estatales y consolidación de la paz, dando paso al aumento de las medidas de seguridad, eficacia y control de las instituciones de seguridad y justicia, que operan para lograr el Estado de Derecho y el cumplimiento de los Derechos Humanos, que en la actualidad son violados en muchos países, donde no se puede instaurar un Estado de derecho. Como ejemplo, se tiene el asesinato del candidato presidencial Fernando Villavicencio en el Ecuador; migrantes niñas y mujeres afganas, situación en Somalia por las sequías y hambruna.

El proceso de Reforma del Sector de Seguridad, se aplica para garantizar la seguridad de la población, que constituye un derecho soberano y una responsabilidad de todo gobierno; especialmente en los estados más frágiles; donde los ciudadanos carecen de protección que deberían proporcionar las Fuerzas Armadas, la Policía, las Guardias fronterizas, funcionarios de aduana y otros miembros del Estado.

En momentos en los cuales los sectores de seguridad actúan de manera crítica, debido al crecimiento de los tentáculos del crimen organizado, es difícil alcanzar la confianza de la población, para mantener el bienestar de la sociedad. Lo más aberrante es ser testigos de una permanente violación a los derechos humanos, actos de intimidación y abuso, conflictos transfronterizos y guerras civiles. La población de la tercera edad, mujeres, niños son personas vulnerables, testigos de atrocidades, vejámenes y violaciones de todo tipo.

Es muy importante tener en cuenta que este tipo de procesos son aplicables a los estados donde las instituciones de seguridad son débiles y disfuncionales, por la reducida capacidad del Estado para sostener la paz, el orden público y mantener la justicia dentro su territorio, como ocurre hoy en Haití.

La brecha creciente entre el cumplimiento de la ley y una vulneración del estado de derecho, implica que se lleve a cabo una implementación de la Reforma del Sector de Seguridad (RSS). Los problemas más comunes incluyen el incumplimiento de la Constitución, fallas en la

evaluación correcta del entorno de seguridad posterior al conflicto, fallas en la implementación de programas de seguridad, concientización y rehabilitación social de los ciudadanos, fallas en dedicar suficientes recursos y atención al desarme y la desmovilización. La Organización de Naciones Unidas (ONU), colabora con los estados miembros, que desean llevar a cabo una Reforma del Sector de Seguridad (RSS), para lograr una paz eficiente, efectiva y eficaz; que permita la estabilidad política del Estado, a fin de alcanzar una adecuada gobernabilidad y gobernanza, con el correspondiente respeto a los derechos humanos y consolidar el estado de derecho. En ese sentido, se aplica el proceso de Reforma del Sector Seguridad (RSS), contando con las bases legales para la intervención de un Estado, siguiendo los procedimientos y aprobación de un Mandato, aprobado por el Consejo de Seguridad y continuando con las normas y directrices resumidas en la Resolución 2553 (2020) del Consejo de Seguridad.

En entornos postconflicto, la Reforma del Sector de Seguridad (RSS), es necesaria para consolidar la paz y estabilidad del estado, después se aplicará un proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración de los combatientes (DDR); en el cual los beligerantes, tendrán que deponer su armamento. Una vez aplicado este proceso se procederá con la reinserción social de los ex combatientes. Posteriormente se aplica el proceso de Reforma del Sector Seguridad, tal el caso de Sierra Leona.

Es importante que la Reforma del Sector seguridad (RSS), integre las funciones de las Fuerzas Armadas, Policía, Justicia, Sistema Penitenciario, Seguridad de Fronteras, protección marítima, protección civil; que fortalezcan la resiliencia comunitaria, se encargue de la supervisión y gestión, para alcanzar la paz y seguridad.

En la transición política, del conflicto al posconflicto y la democracia; uno de los componentes que se mantiene constante es la reconciliación como fundamento para garantizar la estabilidad del estado; como ejemplos tenemos a Liberia, Sierra Leona, Guinea Bissau, Somalia, Sudan, Sudan del Sur, Mali, Costa de Marfil, Burundi, Chad, Libia, República Centroafricana (RCA) y República Democrática del Congo (RDC).

A fin de mantener la consolidación de la paz, es necesario que el Estado cuente con la Seguridad (Interna y Externa) y la Defensa; como pilares fundamentales para alcanzar el Desarrollo, en una sociedad organizada. La Reforma del Sector de Seguridad, es importante en la prevención de los conflictos, consolidación y sostenimiento de la paz, mantenimiento de la democracia y buena gobernanza; en el marco de los Objetivos del Milenio dentro la Agenda 2030.

Para ello, se hace indispensable el establecimiento de principios ampliamente compartidos sobre una gobernanza sólida del sector de la seguridad, a través de políticas y estrategias, en la aplicación práctica de planes y programas, donde sus componentes se centran en promover soluciones políticas a los conflictos a través de la mediación, asesoramiento y apoyo técnico a las partes signatarias de los Acuerdos de Paz, con relación al cumplimiento de sus objetivos estratégicos.

Para recibir eficientemente el apoyo de los organismos internacionales, al proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, es crucial para obtener buenos resultados de estabilidad democrática con la movilización de recursos, para las elecciones democráticas, formación de un estado de derecho, legal y legítimamente constituido; con el apoyo consultivo de los actores internacionales; para la ejecución de los planes nacionales de desarrollo, consolidando la Institucionalidad e independencia de las dimensiones de poder.

## **METODOLOGÍA Y TÉCNICAS**

La investigación es fundamentalmente cualitativa, con una intencionalidad descriptiva y exploratoria; con esta metodología se extraen las implicaciones observables, particularmente con referencia a los fundamentos que se presentan para que la Reforma del Sector Seguridad, garantice la seguridad del Estado; mantener la democracia y buena gobernanza; en un mundo globalizado y multipolar que busca la paz y seguridad.

En este artículo, se implementa el método descriptivo, con la finalidad de conocer el objeto de estudio, dado por el proceso de Reforma del Sector de la Seguridad. Se utiliza el método analítico, sintético, ya que permite la descomposición de un problema del proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, dentro de un abordaje teórico conceptual. Posteriormente, se realiza la síntesis para recompensar el objeto de investigación articulando con los elementos descompuestos, generando así las conclusiones y recomendaciones.

El método utilizado para el desarrollo de la investigación, fue el de acción participativa, cuyo objetivo es producir conocimiento y sistematizar las experiencias, a fin de consolidar la implementación de este proceso dentro la participación de la Comunidad Internacional. Se utilizó la técnica de revisión bibliográfica, ya que se recurrió a fuentes bibliográficas que permitieron establecer directrices, doctrina y conceptos; referentes al proceso de Reforma del Sector de la Seguridad y la experiencia del autor de haber sido parte de las operaciones de paz en Liberia, República Democrática del Congo, Sierra Leona, Georgia, Somalia y Guinea Bissau; constituyéndose en fuente primaria de información.

En cuanto al concepto de Reforma del Sector de la Seguridad, se refiere a la serie de programas, políticas, iniciativas y actividades que distribuyen en forma ordenada, para brindar seguridad y defensa; enmarcados en los principios de gobernabilidad. Estas transformaciones teórico-doctrinarias y organizacionales, están orientadas a incrementar la habilidad en la Reforma del Sector de Seguridad a fin de administrar, supervisar y controlar la provisión de servicios de seguridad y justicia, para que responda con efectividad las necesidades de seguridad de la comunidad.

La Reforma debe propiciar que la provisión de seguridad sea consistente y compatible, respeto a los derechos humanos, el desarrollo humano y la igualdad de género. Se plantea que la aplicación de los principios de la Reforma del Sector Seguridad, apoyen a la estabilidad política económica y social del Estado, como base de las nuevas estructuras de gobernanza del Estado.

Los criterios sirven para sintetizar los fundamentos de cómo de acuerdo a la sociedad que se apoya, causa un cambio en el proceso; ya que, la investigación parte del supuesto de la experiencia, a partir de la implementación del proceso en un país en conflicto, logrando la creación de estructuras de pacificación y estabilización política; que sean participativas, efectivas, y con alto grado de control democrático; estructura económica y política transparentes, costos eficientes y sostenibles, con la participación de actores internacionales que contribuyan a consolidar la paz. El estudio de la Reforma del Sector de la Seguridad, es un elemento central en la metodología de esta investigación, puesto que revela los matices de la relación práctica entre la estabilidad del estado y las estructuras de gobernanza. El objetivo final de este artículo, es formular recomendaciones de los aspectos positivos de la Reforma del Sector de la Seguridad; que contribuyan a la estabilidad democrática del Estado y se consolide la paz y seguridad; para el ejercicio de una buena gobernabilidad y gobernanza.

## **RESULTADOS**

### **Instituciones en la Reforma del Sector de la Seguridad**

Durante el proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, se realiza el fortalecimiento de las Instituciones de Estado, con el objeto de optimizar la gobernabilidad. Al analizar las principales variables independientes como las instituciones, los actores y los recursos; estarán complementadas por las variables dependientes como el plan de acción, acto de implementación en la planificación y aplicación de políticas públicas.

En el análisis de las políticas públicas, las instituciones son importantes, porque ayudan a conocer, desde un enfoque normativo, cuál es el marco institucional que rige y da sustento legal a la política pública. De esta manera, es como se condiciona el comportamiento de los diferentes actores participantes en los procesos de elaboración y desarrollo de la misma. Las instituciones son las reglas del juego de una sociedad.

La forma como las instituciones cambian de distribución de los intereses políticos, recursos y reglas; analizando actores e identidades, proveyendo a los actores de criterios de éxito y fracaso construyendo reglas de comportamiento adecuado, y dotado de ciertos individuos.

El mantenimiento de la paz, es un acto político y su éxito final depende de procesos activos, sostenibles con perspectiva real para encontrar la solución pacífica. Es importante, desarrollar un pensamiento crítico para la solución del conflicto, el cual tenga innovación y creatividad; de acuerdo a la situación que vive el Estado.

El proceso de la Reforma del Sector de la Seguridad, ha tenido bastante éxito en su aplicación en diferentes Estados, en conflictos étnicos, raciales, ideológicos, territoriales, etc.; en este proceso, es necesario integrar los esfuerzos de las entidades gubernamentales y no gubernamentales de la ONU.

### **Antecedentes del DPO**

El DPO oficial se creó formalmente en 1992, como el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DPKO), la Oficina de Leyes e Instituciones de Seguridad (OROLSI), constituye un punto focal y de recursos técnicos en la Reforma del Sector de Seguridad, con medidas pacíficas de arreglo de controversias; para alcanzar su misión primordial; a fin de mantener la seguridad y la paz internacionales.

La postura de la Unidad de Reforma del Sector de la Seguridad, sirve como un centro global de excelencia desarrollando las líneas guía y alimentando las bases de la normativa internacional, este rol específico incluye la facilidad de discusión y debate entre los Estados Miembros, organizaciones regionales y representantes de la sociedad civil.

El proceso de planificación relacionado con el diseño e implementación de las Reformas del Sector Seguridad (RSS), apoyo a las autoridades nacionales, inicia con una Solicitud expresa del Estado en conflicto, hacia el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas; quienes aprueban la intervención del país solicitante.

Una vez recibida la solicitud del Estado miembro; se analiza, discute, y elabora un Mandato o Resolución del Consejo de Seguridad; que aprueba o rechaza la intervención del Estado; el riesgo que toma el Estado solicitante, de acuerdo al Capítulo VI (Arreglo Pacífico de Controversias, en sus artículos 33 al 37), Capítulo VII (Acción en caso de amenaza a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión, del artículo 39 al 51) y/o Capítulo VI y Medio, que adscriben mayoritariamente de manera exclusiva y excluyente, dado que en su aplicación se adoptan medidas coercitivas y de imposición que no requieren el consentimiento de los

Estados; con una aproximación teórica y jurídica que responda a la acción y a la práctica contemporánea de las operaciones de paz, de acuerdo a sus características se denomina operación de mantenimiento de paz, operación de imposición de la paz y/u operación de reconstrucción de paz.

Una vez implementada la misión de acuerdo al riesgo que corre la población, las necesidades y riesgo del Estado en materia de Seguridad y Defensa; se implementará una Fuerza Multinacional, que debe:

- Facilitar diálogos nacionales en la Reforma del Sector de la Seguridad (RSS).
- Desarrollar la seguridad nacional y las políticas de defensa, estrategias y planes.
- Fortalecer la supervisión, gestión y coordinación de capacidades.
- Seguridad articulando la legislación sectorial.
- Movilizar recursos para proyectos relacionados con la Reforma del Sector Seguridad (RSS).
- Armonizar el apoyo internacional a la Reforma del Sector Seguridad (RSS).
- Supervisar y evaluar, los programas y los resultados.

### **Reforma del Sector de la Seguridad**

Se define la Reforma del Sector de la Seguridad como, "un amplio término comúnmente utilizado para describir las estructuras, las instituciones y el personal responsable de la gestión, prestación y supervisión de la seguridad de un país".

Se puede apreciar que es generalmente aceptado que la Reforma del Sector de Seguridad incluye defensa, policía, correcciones, servicios de inteligencia e instituciones; responsables de la gestión de fronteras, costumbres y emergencias civiles. Elementos del Sector Judicial responsable de la adjudicación de casos de presunta conducta criminal y el uso indebido de la fuerza, en muchos casos, exentos de la ley por falta de los mecanismos necesarios para su juzgamiento.

Tomado en cuenta este argumento; es fundamental que la población se sienta segura y protegida dentro su territorio; ya que la Reforma del Sector de Seguridad, tiene como objetivo instaurar un sistema de seguridad eficaz, estrechamente relacionado con las Fuerzas Armadas, responsable para el Estado y sus ciudadanos; transformando las instituciones, a fin de lograr que sean más profesionales y responsables; en el cual las autoridades nacionales, practiquen sin discriminación alguna y con pleno respeto a los Derechos Humanos y el Estado de Derecho.

En ese sentido, incluye agentes que juegan un papel en la gestión, la supervisión del diseño y la implementación de seguridad, en los ministerios, los órganos legislativos y grupos de la sociedad civil. Otros agentes no estatales que podrían ser considerados como parte del sector de seguridad, incluyen las autoridades informales, privadas y servicios de seguridad. Digamos entonces, que la Reforma del Sector de la Seguridad en un país, representa un conjunto de acciones que determinado Gobierno debe necesariamente llevar a cabo una vez que el conflicto ha concluido; para reestructurar y profesionalizar los sectores de la Defensa, la Seguridad y la Justicia: a fin de alcanzar la paz, seguridad y el desarrollo sostenible.

### **Importancia de la Reforma del sector de defensa y seguridad**

La Reforma del Sector de Seguridad (RSS), es importante para mantener la paz, seguridad y el desenvolvimiento de un Estado, va permitir que los sectores de Defensa, Seguridad y Justicia; sean más eficaces y eficientes en sus misiones; el momento de servir al Estado y a la población. A partir de ello, estos sectores son clave para garantizar la Seguridad Interna y Externa del país, la Estabilidad y el Orden Público; para el fortalecimiento del Estado de Derecho.

Se consolidarán las bases, para viabilizar el desarrollo socioeconómico de un país; dada la necesidad de proporcionar informaciones claras sobre el Proceso de Reforma, para que las fuerzas vivas del Estado en particular sus beneficiarios directos, logren la consolidación de la paz.

La Reforma del Sector de Seguridad (RSS), de manera creciente busca reconocer el desarrollo, la paz y la democratización. La parte central del Sector de Seguridad, incluye las organizaciones que tienen la autoridad de usar, ordenar el uso de la fuerza o la amenaza; para proteger a los individuos, a grupos y al Estado.

Dado esto, los profesionales y los donantes, para la Reforma del Sector de Seguridad, reconocen enérgicamente que el enfoque de género debe ser integrado en la RSS, pero con frecuencia existe una falta de voluntad política, de articulación clara sobre las políticas, aspectos de legislación e instrumentos prácticos para su aplicación.

Como ejemplo, del Proceso de Reforma del Sector Seguridad, podría mencionar el caso de Sierra Leona, en el cual tuve la oportunidad de participar desde que se inició el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), en el cual uno de los aspectos más importantes y destacables del proceso de paz fue el desarme de los combatientes, se completó la hazaña sin que se dispare una bala, llegando a culminar exitosamente el proceso de DDR. En enero de 2002, se comenzó con el proceso de consolidación de la paz entre los diferentes grupos étnicos de la región, logrando la estabilidad social.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otras agencias han financiado proyectos, con toda clase de trabajos en las comunidades, incluidos ex combatientes, los cuales se sometieron al proceso de reconciliación de la sociedad civil, grupos de combatientes y población en general. El proceso de DDR se inició en Freetown, la capital de Sierra Leona y continuó en Moyamba, proceso al que asistieron los excombatientes y se sometieron a lo planificado por UNAMSIL, en los diferentes sectores del país.

El papel de UNAMSIL ha sido fundamental para el establecimiento de la autoridad civil y apoyar al gobierno, brindando ayuda económica a través de un Fondo Fiduciario; desarrollo y recursos de los organismos internacionales donantes; rehabilitando las instituciones, tribunales, instalaciones penitenciarias, en sí restaurando el Estado de Derecho y las Leyes en el Estado.

Es un hecho la consolidación de la paz, después de varios años hoy Sierra Leona es un estado estable, que ha superado los horrores de la guerra, que ha cansado a sus habitantes, pero después de su reconciliación total de su población, ha superado los traumas y secuelas de la guerra, un conflicto que después de terminada la guerra el 2002, dio inicio al desarrollo y buena gobernanza. En la actualidad, es un Estado constituido, en base a elecciones presidenciales libres, donde se aplicó el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), inicio la aplicación del Proceso de Reforma del Sector Seguridad (RSS), con el objeto de fortalecer las instituciones de seguridad en cada uno de sus componentes y hoy en día aplica los principios de la buena gobernabilidad y gobernanza; constituyéndose en el Estado que da el ejemplo con la aplicación de los procesos iniciados con la intervención de las Naciones Unidas. .

## **DISCUSIÓN**

### **Resultados de la Reforma del Sector de la Seguridad**

En el debate sobre la influencia del proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, la viabilidad y sostenibilidad, es apoyada por Organismos Internacionales, que, a medida del fortalecimiento de las Instituciones, han ido reduciendo la participación de las fuerzas internacionales, mejorando las capacidades del Estado; hasta lograr la estabilidad política, económica y social;

dejando al Estado independiente y dueño de sus propias decisiones gubernamentales. El programa de Reforma del Sector de Seguridad, tiene que desarrollar sus principios de manera sostenible, coordinando con los actores internacionales involucrados en la reconstrucción del Estado.

Con la aplicación del programa de la Reforma del Sector de la Seguridad; se manifiestan los esfuerzos del gobierno y de los organismos donantes; para aplicar las reformas, fortalecer el control democrático de las instituciones de seguridad, fortalecer el estado de derecho, mejorar la capacidad de las instituciones civiles, promover la buena gobernabilidad y gobernanza. Las razones del creciente énfasis en el proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, ha ayudado a construir instituciones más responsables, eficaces y eficientes; facilitando de esta manera el accionar político económico y social del Estado. Estas Instituciones, son la base fundamental de la estructura estatal para sociedades con resiliencia, que se basan en el Estado de Derecho y el respeto a los Derechos Humanos.

Una fuerza bien equipada y entrenada es necesaria para que las autoridades nacionales puedan construir una cultura de honestidad, transparencia y paz; a través de mecanismos de supervisión efectivos a fin de evitar los altos índices de corrupción a los que se han llegado en a la actualidad, que son un latente peligro contra la democracia de un Estado. Es necesario tomar en cuenta, que la Reforma del Sector de Seguridad, es un elemento de consolidación de la paz esencial para abordar las raíces de los conflictos y sentar las bases de la paz y el desarrollo sostenible. La persistente inseguridad, incremento del crimen organizado, tráfico de armas, narcotráfico, permanente inseguridad en la sociedad y conflictos violentos, que exigen mayor énfasis en la Reforma del Estado de Derecho y las Instituciones de Seguridad.

### **Estado de derecho e Instituciones de Seguridad**

En la actualidad, en las Operaciones de Mantenimiento de Paz, misiones políticas y misiones políticas especiales; se aplican el Proceso de DDR (Proceso de Desmovilización, Desarme y Reintegración); y el Proceso de RSS (Proceso de la Reforma del Sector de la Seguridad); que desde su implementación han dado mayores éxitos que fracasos, para la gobernabilidad y buena gobernanza de los Estados; que mantienen un conflicto interno o externo. Lo más importante, es señalar que se han centrado principalmente en Reformas para la Policía, Reformas para las Fuerzas Armadas, Derechos Humanos, Seguridad Fronteriza y Género.

El Sector de la Seguridad, involucra al Gobierno, con una estrategia nacional que persigue objetivos comunes, se apoya principalmente iniciativas con el objetivo de producir cambios "sistémicos" dentro del sector de la seguridad.

La RSS ha facilitado la recuperación del conflicto y nos ha demostrado la manera de planificar y operar con bases estratégicas, en el terreno; para la consolidación de la Paz, en forma sostenible. Basándose, en la creación de alianzas con actores nacionales y regionales, identificando soluciones innovativas, creativas dentro el contexto político, económico y social, en escenarios donde las Naciones Unidas y la Comunidad Internacional, apoyen en las diferentes dimensiones del poder nacional.

### **Resultados en la Reforma del Sector de la Seguridad**

En base a mi experiencia, con la aplicación del Proceso de Reforma del Sector Seguridad en Sierra Leona, Guinea Bissau, República Democrática del Congo, Somalia; puedo mencionar que el éxito de la consolidación de paz se encuentra en construir una Reforma del Sector de la Seguridad, que se lleve a cabo de forma legítima y sostenible, con la participación de los actores políticos, sociales y población en general; desarrollando políticas y estrategias que apoyen los

planes de desarrollo; articulando la legislación y fortaleciendo las capacidades de supervisión, gestión y coordinación.

Es necesario tener un contrato social con la población, donde cada habitante sea un supervisor del manejo de los recursos públicos, evitando la corrupción en todos los niveles, creando un sentimiento de patriotismo y lealtad hacia el Estado; cumpliendo la Constitución, las leyes y sancionando drásticamente a los corruptos.

Los resultados presentados en UNAMSIL (Sierra Leona), nos muestran que el proceso ha sido largo, pero ha sido sólido, con cimientos fortalecidos, en el proceso de DDR (Desarme, Desmovilización y Reintegración); que ha servido para reconciliar y concientizar a los grupos de excombatientes, logrando su inserción en la sociedad, dejando atrás las malas costumbres del conflicto.

La implementación del proceso de Reforma del Sector Seguridad, ha sido exitoso por haber alcanzado los mejores niveles de democracia y consolidación de la paz. Superado el conflicto se logró una elección de sus actuales gobernantes y Sierra Leona se encuentra en pleno desarrollo, manteniendo una estabilidad política sostenible.

En el marco del Proceso de Reforma del Sector de la Seguridad (RSS), es esencial al inicio de un proceso de paz, que se apliquen las estrategias de recuperación temprana de la democracia; ya que, en contextos posteriores al conflicto, claramente define la estrategia esencial; la eficacia del apoyo internacional al proceso, a fin de lograr la consolidación democrática, fortalecimiento de las Instituciones y la aplicación de una buena gobernabilidad y gobernanza.

### **Resultados en la Importancia**

El Programa sobre Género, Paz y Seguridad, trabaja en el campo de la Reforma del Sector de Seguridad, asegurando que las perspectivas de género sean analizadas, abordadas e integradas en las iniciativas de RSS, a fin de promover una seguridad más inclusiva y sostenible para la mujer, hombres, niñas y niños.

El programa se ha enfocado en el desarrollo de herramientas prácticas, intercambio de la información, trabajo en redes e investigaciones orientadas hacia la acción para la protección de la sociedad. Mientras que cada vez más países de la comunidad internacional se involucran en el apoyo e implementación de la RSS. La necesidad de profesionales con experiencia sobre la RSS está aumentando. Los conocimientos sobre la Reforma del Sector de Seguridad son fundamentales para el trabajo en desarrollo y seguridad.

Es necesario, fomentar un entorno político a través del conocimiento profundo de un contexto de Reforma del Sector de la Seguridad, junto a los actores internacionales que eviten exacerbar las divisiones internas y aprovechen oportunidades para la Reforma como parte de la Agenda Nacional. Si bien, las condiciones de seguridad, políticas, económicas y sociales profundamente establecidas sólo pueden ser influenciadas hasta cierto punto por actores externos, el conocimiento y la experiencia específicos en el contexto son esenciales para el proceso de evaluación y el diseño de los programas a implementar en el futuro.

El monitoreo, la revisión y la evaluación son aspectos críticos, dentro de la Reforma del Sector de la Seguridad. Periódicamente, se deben revisar los programas de acuerdo a la evolución de la sociedad, nuevas amenazas a la seguridad, sin dejar de ser sorprendidos por los conflictos internos. A fin de mantener una paz sostenible, que cuente con una visión de desarrollo, para el bienestar de los pueblos.

## CONCLUSIONES

El objetivo de las Naciones Unidas, a través del proceso de Reforma del Sector de Seguridad (RSS), es apoyar a los Estados y sociedades para un desarrollo eficaz, con seguridad y transparencia; implementar un proceso sobre la base de una decisión de Estado; que mejore las condiciones de desarrollo, buena gobernabilidad y gobernanza.

La implementación del proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, en los Estados en conflicto, desde su inicio han tenido éxito en los diferentes procesos, para lograr la estabilidad político, económica y social; a fin de alcanzar la democratización de la sociedad, logrando un estado estable, que convoque a elecciones, y donde estas elecciones sean legal y legítimamente concebidas para la estabilidad política, con apoyo ciudadano que inicie el desarrollo del Estado.

La estabilidad política de un estado, intervenido por Mandato del Consejo de Seguridad; bajo el amparo del Capítulo VI y VII de la Carta de Naciones Unidas; a solicitud expresa del Estado en conflicto; tienen la capacidad de intervenir y evitar crímenes de lesa humanidad; al mismo tiempo dispone los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) y el proceso de Reforma del Sector de la Seguridad (RSS); a fin de restablecer el orden legalmente constituido y fortalezca sus Instituciones para una paz sostenible.

En lo referente al proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración, es el primer paso entre los beligerantes para mantener la paz y estabilidad, una vez realizado este proceso se concientiza a los excombatientes y se los lleva al inicio de una democracia participativa, en la cual se respeten los derechos fundamentales y las Instituciones estatales actúen de acuerdo a los preceptos de la Constitución Política del Estado, sin influencia externa de partidos políticos o el Gobierno de turno.

El proceso de Reforma del Sector de la Seguridad, es indispensable para la estabilidad política, social y económica; para la iniciar una vida democrática con el fortalecimiento de las Instituciones del Estado y lograr una prospectiva de desarrollo de la sociedad.

Como ejemplo se mencionó la intervención de las Naciones Unidas en Sierra Leona, país que ha logrado pasar por los dos procesos en forma exitosa y en la actualidad se encuentra estable con un gobierno legalmente constituido, cumpliendo el Estado de Derecho y manteniendo fortalecidas las Instituciones del estado.

La protección a los Derechos Humanos de la población que se encuentra en medio del conflicto, prevenir de los abusos de grupos armados, violaciones contra los derechos fundamentales; crímenes de lesa humanidad, destrucción de la propiedad privada y no contar con un estado legalmente constituido.

La necesidad de aplicar estos procesos es fundamental para la vida política de un Estado, en todo momento se deben fortalecer las Instituciones de seguridad del Estado, manteniendo su independencia, y evitando la corrupción en todos los niveles estatales.

En el Sector de Justicia, la Reforma cuenta con principios estratégicos definidos de acuerdo a su legislación, para el Sector de Justicia y su respectivo Plan Estratégico, que prevé paso a paso, en forma gradual la reestructuración del Sector en un tiempo determinado. Esta reestructuración busca prioritariamente crear condiciones para el acceso de la ciudadanía a la Justicia en un Estado, y se fortalezca el Estado de Derecho del país.

### **RECOMENDACIONES**

Es necesario que la sociedad se encuentre informada acerca de las actividades estatales, para tener una mejor participación ciudadana, en las decisiones estratégicas, derivadas de las necesidades, intereses y aspiraciones; reforzando la enseñanza de los Derechos Humanos.

Por otra parte, una de las recomendaciones más adecuadas es aumentar la independencia judicial, modificar leyes que regulan los estados de emergencia del Estado y reformar la jurisdicción militar y penal.

Asimismo, es necesaria la creación de una oficina encargada de los Derechos Humanos; la suscripción por parte del Estado de diversos tratados de derechos humanos; y la reparación simbólica a las víctimas.

Se recomienda en materia de Reformas del Sector de la Seguridad, aumentar el control democrático sobre las fuerzas de seguridad y partidas presupuestales; revisar la obediencia debida en todas las ocasiones para evitar que esta propicie la comisión de delitos.

Se recomienda mejorar de la infraestructura judicial donde se espera que varios tribunales, prisiones y servicios de registro serán habilitados o construidos., realizar una reforma legislativa en busca de la modernización del Sistema Legal, la formación profesional para los actores judiciales, acceso a la Justicia y a la ciudadanía por medio de la instalación de Tribunales y de los Centro de acceso a la Justicia, que irán a fortalecer el asesoramiento y la asistencia jurídica.

Es necesario, definir y adecuar progresivamente el cuadro legal de los sectores de Defensa y Seguridad en el nuevo contexto; mejorando la gestión de los Recursos Humanos, las estructuras organizacionales y las condiciones materiales de los Sectores de defensa y Seguridad; promoviendo una solución adecuada y duradera a la problemática del estado apoyado.

## REFERENCIAS

- Aguado. (2013). El futuro de las operaciones de paz de la ONU. Madrid España: Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Amson. (1999). Proceso Comparativo de Paz. Bogotá - Colombia: Trillos.
- ARN. (2020). Cifras de los procesos de reintegración - reincorporación en Colombia desde el año 2000. Bogotá - Colombia: Agencia de Reincorporación y Normalización Informe Trimestral.
- BallNicole. (2003). Security Sector Governance in Africa. Johannesburg - South Africa: A handbook. Lagos: Centre for Democracy and Development.
- Barcena. (2002). Introducción a las operaciones de mantenimiento de la paz: origen y primera etapa. Madrid - España: Centro Latinoamericano de la Gobernabilidad.
- Barea. (2009). Las operaciones de mantenimiento de la paz en el contexto de la reforma de Naciones Unidas. Buenos Aires Argentina: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional.
- Blattman. (2011). ). Reintegrating and Employing High Risk Youth in Liberia: Lessons from a Randomized Evaluation of a Landmine Action Agricultural Training Program for Ex-Combatants. New Haven. New Haven - USA: IPA and Yale University.
- Blele. (2011). DDR in Nepal: Stakeholder Politics and the Implications for Reintegration as a Process of Disengagement. Tromsø - Norway: Centre for peace studies, University of Tromsø.
- BornHans. (2018). Security Sector Reform in Challenging Environments. Geneva Center for Democratic Control of Armed Forces: UN democratic control.
- CAT. (1987). CAT Convention Against Torture and Other Cruel,. New York - USA: General Assembly 10 December 1984 Treaty in force since 1987.
- CEDAW. (1981). CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women. New York - USA: General Assembly Resolution 1981.
- DPO. (2016). The Security Sector Reform (SSR) Unit of the Office of Rule of Law and Security Institutions (OROLSI), Department of Peacekeeping Operations (DPKO), is pleased to present the first United Nations Security Sector Reform Perspective. New York USA: UN Global.
- Escobedo. (2017). Milicias guerrilleras: estudios empíricos y financieros. Bogotá - Colombia: Universidad Externado de Colombia.
- Fisas. (2011). Anuario 2011 de procesos de paz. Madrid - España: Análisis del Informe de Desarrollo Humano para Colombia.
- Gibra. (2013). LAS OPERACIONES DE PAZ DE NACIONES UNIDAS DEL CAPÍTULO VII: ¿EXCEPCIÓN O PRÁCTICA EXTENDIDA? Brindisi- Italia: UN Global .
- Hurtado. (2012). Criterio de expertos, su procesamiento a través del método Delphy. Madrid - España: Mc Graw Hill.
- JacksonPaul. (2011). Security Sector Reform and State Building. Madrid España: Third World Quarterly 32 No.10 1803-22.
- KaplanNussio. (2016). Explaining Recidivism of Ex-combatants in Colombia. Barcelona - España: Journal of Conflict Resolution 64-93.

NathanLauarie. (2007). Local Ownership of Security Sector Reform: A Guide for Donors. U.K. Global Conflict Pool. London-England: U.K. Global Conflict Pool.

Nussio. (2011). How Ex-combatants Talk about Personal Security. Narratives of Former Paramilitaries in Colombia. Bogotá-Colombia: Conflicto, Security and Development.

OP-CRC-AC. (2000). Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children. New York - USA: General Assembly Resolution A/RES/54/263.

Paris. (2014). El desarme de las FARC será un largo proceso. Bogota - Colombia: El Espectador.

Perelló. (2009). Metodología de la Investigación Social . Madrid - España: Editorial Dykinson.

PopkinArriaza. (2014). La Reforma del Sector de Seguridad. Santiago de Chile-Chile: UN Report.

Rausky. (2020). Las decisiones muestrales en las investigaciones cualitativas. Buenos Aires - Argentina: Mc Grew Hill.

SedraMark. (2019). The Future of Security Sector Reform. Waterloo, Ontario - Canada: Centre for International Governance Innovation.

UDHR. (1948). UDHR Universal Declaration of Human Rights. New York - USA: General Assembly Reslution 217 A (III).

UN Charter the Charter of the United Nations . (1945). New York USA: Chapther VI Articles 33 to 39 / Chapter VII Articles 39 to 51 .

Todo el contenido de **LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades**, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia [Creative Commons](#) .