

**LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y
Humanidades, Asunción, Paraguay**

ISSN en línea: 2789-3855, 2026

Análisis de la eficiencia y transparencia en la contratación pública en Ecuador: revisión crítica de la literatura

Analysis of efficiency and transparency in public procurement in
Ecuador: a critical review of the literature

Margarita del Pilar Rodríguez Zambrano

Mrodriguez_011@hotmail.com

<https://orcid.org/0009-0008-2486-5021>

Investigadora independiente

Quito – Ecuador

DOI: <https://doi.org/10.56712/latam.v7i4.6407>


Redilat
Red de Investigadores
Latinoamericanos

 **LATAM**

Revista Latinoamericana de
Ciencias Sociales y Humanidades

Artículo recibido: 02 de abril de 2026.

Aceptado para publicación: 02 de septiembre de 2026.

Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

VOLUMEN VII

DOI: <https://doi.org/10.56712/latam.v7i4.6407>

Análisis de la eficiencia y transparencia en la contratación pública en Ecuador: revisión crítica de la literatura

Analysis of efficiency and transparency in public procurement in Ecuador: a critical review of the literature

Margarita del Pilar Rodríguez Zambrano

Mrodriguez_011@hotmail.com

<https://orcid.org/0009-0008-2486-5021>

Investigadora independiente

Quito – Ecuador

Artículo recibido: 02 de abril 2026. Aceptado para publicación: 02 de septiembre de 2026.

Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

Resumen

La presente investigación analizó la eficiencia y transparencia en la contratación pública en Ecuador mediante una revisión crítica de la literatura científica y normativa. Los hallazgos aportan elementos para fortalecer la gestión pública y orientan futuras investigaciones hacia el análisis empírico y la incorporación de criterios de sostenibilidad e inclusión en los procesos de contratación. Se aplicó el enfoque cualitativo con un diseño documental y el método PRISMA adaptado para identificar fuentes académicas relevantes publicadas en la literatura entre 2019 y 2025 para la investigación cualitativa. El estudio organizó la información en matrices de análisis y utilizó el método de análisis de contenido para determinar patrones, categorías y relaciones entre los datos teóricos y empíricos. Los resultados mostraron la metodología legal-institucional predominante de la contratación pública y la existencia de tensiones entre eficiencia y transparencia debido a la falta de mecanismos de control e implementación regulatoria. También se identificaron factores clave como la capacidad institucional, la gestión de los órganos de control y la ausencia de criterios de sostenibilidad en términos de cómo el sistema no está bajo control y cómo funcionan los aspectos operativos de la actividad contractual y cómo estos se relacionan con el desempeño de los procesos contractuales. El análisis también ayudó a construir una brecha entre los conceptos teóricos y empíricos y se pudo cerrar la brecha entre los postulados teóricos y la realidad en Ecuador. Se concluyó que la contratación pública debe ser vista como un sistema multidimensional, y deben integrarse enfoques normativos, institucionales y sociales.

Palabras clave: contratación pública, eficiencia, transparencia, gestión pública, Ecuador

Abstract

This study analyzed the efficiency and transparency of public procurement in Ecuador through a critical review of the scientific and regulatory literature. The findings provide insights for strengthening public management and guide future research toward empirical analysis and the incorporation of sustainability and inclusion criteria into procurement processes. A qualitative approach was applied using a documentary design and the adapted PRISMA method to identify relevant academic sources published in the literature between 2019 and 2025 for qualitative research. The study organized the information into analysis matrices and used content analysis to identify patterns, categories, and relationships between theoretical and empirical data. The results revealed the predominant legal-

institutional framework of public procurement and the existence of tensions between efficiency and transparency due to a lack of control mechanisms and regulatory enforcement. Key factors were also identified, such as institutional capacity, the management of oversight bodies, and the absence of sustainability criteria—specifically regarding how the system is not under control, how the operational aspects of contracting activities function, and how these relate to the performance of contractual processes. The analysis also helped identify a gap between theoretical and empirical concepts, and it was possible to bridge the gap between theoretical assumptions and reality in Ecuador. It was concluded that public procurement should be viewed as a multidimensional system, and that regulatory, institutional, and social approaches must be integrated.

Keywords: public procurement, efficiency, transparency, public management, Ecuador

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicado en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons. 

Cómo citar: Rodríguez Zambrano, M. del P. (2026). Análisis de la eficiencia y transparencia en la contratación pública en Ecuador: revisión crítica de la literatura. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades* 7 (4), 2397 – 2412. <https://doi.org/10.56712/latam.v7i4.6407>

INTRODUCCIÓN

La contratación pública se ha convertido en uno de los mecanismos más relevantes mediante el cual el Estado destina recursos para la adquisición de bienes, servicios y obras de la comunidad. Por lo cual, el tema es hoy un tema que constituye uno de los temas prioritarios de estudio de la administración y gestión pública. Particularmente en contextos donde se exigen altos niveles de responsabilidad. En Ecuador, la obtención de bienes y servicios por parte del Estado mediante. Con referencia al principio 6 de las Orientaciones del Comité, no existe un comportamiento del Estado que sea público. Ciertamente, debido a la influencia que tiene sobre la eficiencia del gasto público y la calidad de los servicios públicos. Igualmente, es también un importante procedimiento de la administración pública gubernamental. Del mismo modo, la claridad y eficacia de estos trámites ayuda a que no haya daños por uso de los dineros públicos. Que los poderes públicos actúen de forma legítima

La necesidad de llevar a cabo una investigación rigurosa sobre los factores que influyen en la eficiencia y la transparencia de los procesos de contratación pública en el Ecuador. Los principios que deben regir los procesos de contratación están enmarcados en mecanismos como la legalidad, la concurrencia, la igualdad, la publicidad, etc., para evitar el acaecimiento de actos viciados, como la corrupción o el mal uso de los recursos. En otro sentido, la transparencia y el buen manejo en la administración de los recursos públicos frente al tema son importantes para los órganos de control, el ciudadano en general y las instancias estatales competentes.

La revisión de la literatura ha llevado a la realización de diversos estudios para respaldar el desarrollo sostenible y la eficiencia administrativa de las compras públicas y del proceso como sector. La literatura internacional ha puesto en evidencia que sistemas de contrataciones transparentes y competitivos reducen corrupción; además, garantizan asignaciones eficientes. El contexto latinoamericano ha presentado oportunidades como el fortalecimiento de los marcos normativos y los sistemas de e-procurement como un medio potencial para la mejor trazabilidad del proceso. A través del contexto ecuatoriano existe literatura que estudia el desarrollo del marco regulatorio y de las plataformas digitales en la gestión contractual y ha conseguido buenos avances, aunque con limitaciones estructurales. Existen brechas para estudios que integren eficiencia y transparencia con una amplia perspectiva teórica en el campo, pero que no lo hacen aún de forma sistemática.

En este marco de referencia, el problema de investigación es determinar hasta qué punto se encuentran en concordancia la normativa y la práctica de la contratación pública, en Ecuador. A pesar de la evolución del marco institucional, persisten cuestiones relacionadas con la eficacia y rendimiento de los controles, la claridad de la información y la equidad de los licitadores. Estos son los problemas que pueden hacer que la calidad del gasto público y el resultado del bienestar social sean inciertos, y la falta de análisis crítico un obstáculo para identificar cualquier debilidad estructural en el sistema. La pregunta en este trabajo es entonces determinar cómo se organizan y relacionan los factores que afectan la eficiencia y la transparencia en la contratación pública ecuatoriana. Este problema es el eje central del presente estudio.

En función de lo anterior, el objetivo general de la investigación consiste en analizar la eficiencia y transparencia en la contratación pública en Ecuador mediante una revisión crítica de la literatura existente. Como objetivos específicos, se propone: (1) examinar los principales enfoques teóricos relacionados con la contratación pública; (2) identificar los factores que inciden en la eficiencia de los procesos contractuales mediante la valoración de los mecanismos que garantizan la transparencia en dichos procedimientos. (3) Establecer relaciones entre los hallazgos teóricos y la realidad del contexto ecuatoriano para la generación de aportes significativos al conocimiento académico. Estos objetivos permiten estructurar un análisis sistemático que contribuya a la comprensión integral del fenómeno

estudiado. De esta manera, la investigación se orienta a generar evidencia relevante para el fortalecimiento de la gestión pública.

Las principales preguntas de investigación que guiarán este estudio están formuladas así en correspondencia con los objetivos para delimitar el ámbito de análisis. Primero, ¿cuáles son los principales enfoques teóricos sobre la eficiencia y la transparencia en la contratación pública? En segundo lugar, ¿cuáles son los influyentes de la eficiencia en la contratación pública en Ecuador? Tercero, que asegura la transparencia de los procesos de contratación pública de acuerdo a la literatura existente. Por último, ¿cómo se articulan estas nociones en el contexto ecuatoriano desde un enfoque crítico?

METODOLOGÍA

Enfoque de Investigación

La presente investigación se desarrolló bajo el enfoque cualitativo, ya que buscó analizar e interpretar información proveniente de fuentes documentales con el propósito de comprender la eficiencia y transparencia de la contratación pública en Ecuador. Se aplica un enfoque global y alternativo que permite abordar “el fenómeno desde una concepción interpretativa de los patrones, relaciones y vacíos teóricos de la literatura” (Arias, 2012, p. 19). Este enfoque no se centra en la medición numérica, si no en la comprensión de los contenidos involucrados. De acuerdo con esto, el enfoque cualitativo es útil para comprender los discursos académicos, normativos y técnicos sobre el tema. Igualmente, brinda la posibilidad de unir diferentes perspectivas teóricas para realizar una profunda crítica. Así se consigue una aproximación integral al objeto de estudio.

En este orden, el enfoque cualitativo se articula con la naturaleza exploratoria y analítica de la investigación (Hernández Sampieri et al., 2014). La cual permite examinar la complejidad de los procesos de contratación pública. Este enfoque ayuda en la interpretación contextual de la información, teniendo en cuenta los factores institucionales, normativos y sociales que afectan la eficiencia y la transparencia. Facilita la comparación de diversos enfoques teóricos y empíricos existentes en la literatura científica. La propia flexibilidad metodológica del enfoque cualitativo permite ajustar el análisis a las características de las fuentes elegidas.

Diseño del Estudio

El diseño de esta investigación se enmarca en un estudio no experimental, documental, que realiza una revisión crítica de la literatura científica y normativa sobre la contratación pública. El diseño se refiere a la “recopilación, ordenación y análisis sistemático de información secundaria aplicando técnicas de investigación sin modificar ningún tipo de variable y sin intervenir en el objeto de estudio” (Arias, 2012, p. 21). Se emplea una estrategia metodológica con el enfoque PRISMA adaptado, que estructura el proceso de búsqueda, selección y análisis de las fuentes (revisión de las bases de datos: Redalyc, Scielo, Google Académico, Dialnet, Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar entre otras.), en la que se gestionó la información mediante palabras claves en los motores de búsqueda como (contracción pública, administración pública, eficiencia y transparencia en la administración, gestión pública, administración pública ecuatoriana). De este modo, se asegura la rigurosidad en la selección de la información. De esta forma, este diseño permite identificar tendencias, enfoques y vacíos en la literatura.

Por lo tanto, el diseño documental permitió considerar diversos materiales científicos, institucionales y legales que enriquecen el estudio del fenómeno que se está abordando. Una crítica no es simplemente describir, sino también comparar, evaluar, y contextualizar dentro del ámbito ecuatoriano.

En este sentido, el diseño adoptado permitió construir un análisis argumentativo, y no sólo reunir información. Igualmente, la utilización del esquema PRISMA adaptado justificó la selección de las fuentes y aseguró la transparencia del proceso investigativo. Este diseño, por tanto, contribuye a la coherencia metodológica del estudio. Así se asegura la calidad y fiabilidad de los resultados obtenidos.

Participantes

Debido a la naturaleza documental de la investigación, los participantes no se consideran en el sentido tradicional, porque los datos de campo no se recopilan mediante encuestas o entrevistas, y el análisis se basa en fuentes documentales, principalmente artículos científicos, documentos regulatorios e informes institucionales sobre contratación pública. Los documentos se eligen en función de su relevancia, actualidad y rigor académico. Así, la información estudiada es relevante y confiable para que el estudio se base en ella y asegure que la información necesaria sea pertinente. También se seleccionaron trabajos que abordan específicamente los temas de eficiencia y transparencia en el sector público para trabajar en ellos. Como resultado, las fuentes documentales reemplazan el papel de los participantes en este tipo de investigación.

En el marco descrito, la selección de las fuentes se realiza a partir de criterios de inclusión y exclusión definidos con anterioridad, siguiendo el esquema PRISMA adaptado. Se incluyen estudios que se han publicado en el periodo desde 2019 hasta 2025 con el objeto de conocer el fenómeno de la contratación pública y variables relacionadas con eficiencia y transparencia. En otro orden de ideas, quedan excluidos los documentos o artículos sin respaldo académico, o que no se relacionen con el objeto de estudio. Igualmente se priorizan trabajos realizados en América Latina, particularmente vinculados al Ecuador. Mediante una verificación continua sus fuentes se aseguran de su calidad y pertinencia. Al establecer el análisis crítico con base en una sólida construcción documental nos permite hacerlo.

Instrumentos de Recolección de Datos

En el marco de la investigación que se representa, los instrumentos de recolección de datos la constituyen matrices de análisis documental elaboradas para sistematizar la información que se extrajo de las fuentes que se han seleccionado. Estas plantillas hicieron posible el registro de información de interés: autor, año, objetivo del estudio, metodología empleada, hallazgos y contribuciones al tema. Así se facilitó la organización y comparación del material recabado. También, las matrices ayudaron a que el proceso investigativo fuera más transparente y rastreable. Este instrumento fue fundamental para el desarrollo de la revisión crítica, ya que identificó las similitudes y discrepancias que se observan en los estudios analizados. Por lo tanto, se refuerza la rigurosidad metódica del estudio.

Además, se utilizaron fichas bibliográficas para un mejor manejo de la referencia utilizada en cada matriz de análisis documental. Según los ejes temáticos que se definieron (eficiencia, transparencia, gobernanza y control institucional) facilita la categorización de la información. Igualmente, permiten la identificación de relaciones entre los diferentes enfoques teóricos tratados en la literatura. El diseño de estos instrumentos respondió a los objetivos del estudio y al enfoque cualitativo. Así se creó un sistema de recolección de datos confiable y sistemático. Conjuntamente, estos instrumentos constituyeron la base para el posterior análisis de la información.

Procedimiento

El procedimiento de la investigación se realizó en varias fases estructuradas de acuerdo con el enfoque PRISMA adaptable, comenzando a identificar las fuentes a través de una búsqueda en bases de datos

como Google Scholar, SciELO y Redalyc entre otras. Por esa razón, al momento de hacer la estrategia de búsqueda, se realizaron combinaciones de términos en español y en inglés que estaban relacionados con las palabras, contratación pública, eficiencia, transparencia (bajo costo o mejor precio). Después, se llevó a cabo un cribado que eliminó documentos duplicados y no relevantes temáticamente. Esta etapa ayudó a limpiar el universo inicial de fuentes. Por otro lado, se aseguró que fueran de un nivel académico. Así se formó un primer esbozo de trabajo analítico.

En una segunda fase, se aplicaron criterios de elegibilidad, que permitieron seleccionar las fuentes definitivas que componen la muestra documental de este estudio. Posteriormente, se procedió a organizar la información con matrices de análisis para sistematizarla. Por último, se realizó la fase de análisis crítico, donde se compararon los resultados de los diferentes estudios, encontrando similitudes, diferencias y vacíos en la literatura. La construcción de una interpretación general del fenómeno estudiado. También se garantizó la consonancia entre los objetivos y resultados obtenidos en la investigación. Así se llegó a tener un procedimiento metodológico con bastante fortaleza.

Análisis de Datos

El análisis de datos se llevó a cabo a través de la técnica de análisis de contenido, esencial para interpretar de forma sistemática y objetiva lo que dicen los documentos seleccionados. Este procedimiento consiste en codificar, categorizar e interpretar información que permita discernir patrones, tendencias y relaciones con otros estudios para facilitar su comprensión. En este sentido se definieron categorías analíticas previamente establecidas: eficiencia, transparencia, mecanismos de control y gobernanza. Las categorías señaladas fueron una guía para el análisis y la ordenación de la información. También se hizo una crítica comparativa entre diferentes enfoques teóricos encontrados. Así fue posible tener un análisis en profundidad y estructurado.

El segundo objetivo se encuadra dentro de un análisis que se articula a partir del examen de 29 textos académicos, que se consideran referencia de la literatura. Este análisis no se limita a lo que en el país ocurriera sino a la interpretación de aquello que allí podría suceder. Además, se incorporaron diversas perspectivas teóricas que enriquecieron el análisis del fenómeno. Se realizó un análisis de manera iterativa que permitió ir modificando las categorías según lo que se iba encontrando. Se garantizó la coherencia y profundidad del análisis, así como en la selección de sus fuentes. Dicha información permitió obtener resultados significativos en base a los objetivos planteados en la investigación.

Consideraciones Éticas

En el proceso de realización del presente trabajo tuvo en cuenta los principales principios éticos relativos al uso de información científica por lo que fueron debidamente citados los autores consultados. Dado que fue exclusivamente documental, no se contó con humanos como participantes por lo que no se aplicó consentimiento informado. Sin embargo, se evitó el plagio y la manipulación de la información, garantizando así su uso responsable y transparente. Del mismo modo, los derechos de propiedad intelectual de las fuentes se han respetado. Este accionar refuerza la credibilidad y legitimidad del estudio. Los estándares de calidad académica están garantizados con el Marco.

Adicionalmente, se intentó mantener el análisis de la información objetivo, que no sesgue las interpretaciones de los resultados. La elección de las fuentes fue totalmente objetiva y tuvo lugar en función de criterios previamente establecidos, garantizando así la transparencia. Igualmente, se potenció una postura crítica sustentada en evidencias que respeta la diversidad de las posturas de la literatura. Este compromiso ético refuerza la validez del estudio, así como su aporte al conocimiento científico. Por lo tanto, termina una pesquisa responsable y rigurosa. Esto garantiza que se facilita la integridad del trabajo.

DESARROLLO

El estudio de la contratación pública en Ecuador se basa en las teorías y modelos de la administración pública, la economía institucional y la gobernanza. De ellas, la teoría de la Nueva Gestión Pública es la más influyente. Aboga por el uso de sistemas del sector privado en la administración estatal de manera eficiente y orientada a resultados (González Tamayo, 2021). El enfoque sugiere que la contratación debe llevarse a cabo en nombre de la competitividad y la transparencia y la eficiencia del gasto público. La teoría de la gobernanza pública también introduce la participación de muchos actores (tanto estatales como no estatales) en el proceso de toma de decisiones y, por lo tanto, requiere mecanismos contractuales abiertos, auditables y transparentes (Lozano Benavidez, 2025). En este contexto, la transparencia se convierte en clave para la legitimidad institucional en la sociedad. De manera similar, la teoría de la agencia es relevante en términos de las relaciones entre el Estado (principal) y los funcionarios o contratistas (agentes), donde los problemas de asimetría de información pueden llevar a ineficiencias o malas prácticas (Correa Zuñiga, 2024). Estas perspectivas permiten comprender la estructura de la contratación pública.

Los modelos de control institucional y los marcos de rendición de cuentas son los marcos más fundamentales para el análisis de la transparencia en la contratación pública. Estos modelos sostienen que la gestión pública necesita estar bajo control formal e informal (medición, evaluación y sanción) para prevenir la corrupción y cumplir con las regulaciones vigentes en un momento dado (Bureau, 2021). El gobierno abierto es particularmente relevante en este sentido, ya que promueve la transparencia, la participación ciudadana y la cooperación interinstitucional. El modelo se basa en sistemas de contratación digital, y se puede acceder a la información y obtener un mayor control social con plataformas de contratación digital (Carrera, 2023). La teoría del institucionalismo económico también es relevante para este análisis porque las reglas formales e informales afectan el comportamiento de los actores en el sistema de contratación. De esta manera, la calidad institucional es un factor clave en la eficiencia y transparencia de los procesos contractuales. Juntos, estos modelos proporcionan un marco analítico integral para el estudio (Agudelo Ramírez, 2005).

La contratación pública eficiente es uno de los conceptos fundamentales que se discuten en la literatura: el estado debe hacer un uso óptimo de los recursos y el sistema debe ser capaz de alcanzar los objetivos propuestos con el menor costo posible y de manera oportuna. De hecho, no solo reducimos costos, sino que al mismo tiempo se maximiza el valor público generado a través de la contratación. La transparencia, por otro lado, es la disponibilidad, accesibilidad y claridad de la información con respecto a la contratación para los organismos de control y los ciudadanos. De hecho, ambos están muy relacionados (Aguirre, 2019). Para Correa Zuñiga (2024), la transparencia es un mecanismo que promueve la eficiencia al reducir la corrupción y las malas prácticas. Por otro lado, la contratación pública es todo el sistema de procedimientos mediante el cual el estado adquiere bienes, servicios u obras conforme a los principios de legalidad, igualdad, competencia y publicidad. Estos conceptos son la base del análisis teórico del estudio.

Resulta necesario considerar complementarias otros conceptos que contribuyen a la comprensión del fenómeno estudiado: rendición de cuentas, gobernanza, integridad pública y control institucional. La rendición de cuentas por ejemplo es el deber de los funcionarios públicos de informar y justificar sus decisiones y asumir la responsabilidad de sus acciones. Asimismo, la integridad pública es el conjunto de valores, normas y prácticas que guían el comportamiento ético en la administración estatal (Contraloría General de Estado, 2025). En este sentido, la gobernanza es un modelo de gestión que involucra a diversos actores en la formulación e implementación de políticas públicas. El control institucional son los mecanismos internos y externos para asegurar el cumplimiento de las leyes y la correcta ejecución de los procedimientos contractuales (Jaramillo, 2020). La articulación de estos

conceptos permite un estudio multidimensional y contribuye al estudio de la eficiencia y transparencia en la contratación pública en Ecuador.

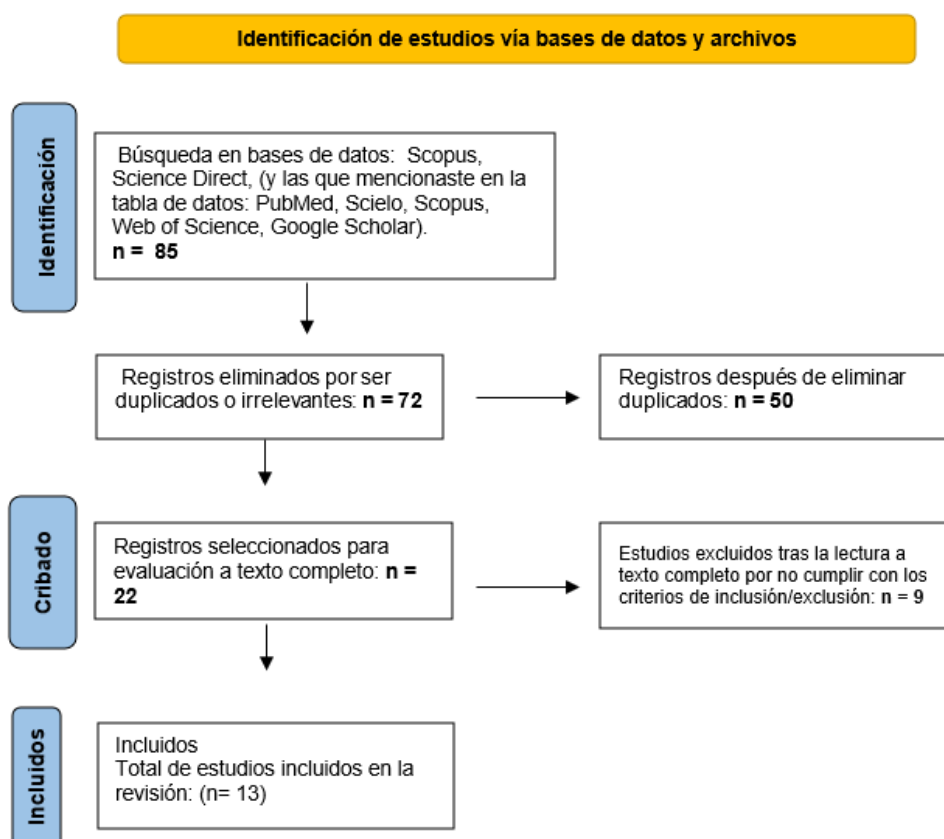
RESULTADOS

La presente sección expone los resultados obtenidos a partir del proceso de revisión crítica de la literatura, desarrollado bajo un enfoque cualitativo y estructurado mediante la aplicación del método PRISMA adaptado. En este sentido, se presentan de manera sistemática los hallazgos derivados del análisis de las fuentes seleccionadas, las cuales fueron previamente filtradas conforme a criterios de pertinencia, actualidad y rigor académico. Los resultados se organizan de manera analítica para que se puedan evidenciar patrones, tendencias y relaciones entre los diferentes enfoques teórico y empírico.

En primer lugar, el proceso de selección de la literatura se describe mediante el diagrama PRISMA que permite que el estudio tenga una transparencia y trazabilidad metodológica. A continuación, se incluye una tabla que sistematiza los aportes de los autores revisados. En la última fase se desarrollan las categorías y temas emergentes, todo eso estructurado en función de los objetivos de la investigación, permitiendo una crítica de la información. En este sentido, los hallazgos representan la base para la discusión y el análisis posterior de la investigación.

Figura 1

Diagrama PRISMA



Nota: Adaptado de "The PRISMA 2020 statement: An updated guideline for reporting systematic reviews" de Page, M. J., McKenzie, J. E., Bossuyt, P. M., Boutron, I., Hoffmann, T. C., Mulrow, C. D.,

Shamseer, L., Tetzlaff, J. M., Aki, E. A., Brennan, S. E., Chou, R., Glanville, J., Grimshaw, J. M., Hróbjartsson, A., Lalu, M. M., Li, T., Loder, E. W., Mayo-Wilson.

Fuente: elaboracion propia.

Tabla 1

Revisión de la literatura

Autor (Año)	País	Objetivo del estudio	Metodología	Principales hallazgos	Contribución al estudio
Agudelo (2020)	Colombia	Analizar el debido proceso en la administración pública	Jurídico-doctrinal	El debido proceso garantiza legalidad y transparencia en decisiones administrativas	Fundamenta la transparencia como principio jurídico clave
Aguirre (2021)	Ecuador	Examinar la caducidad en la Contraloría	Análisis jurídico	La caducidad afecta la eficacia del control estatal	Evidencia debilidades en control institucional
Aguirre (2019)	Ecuador	Analizar contratación pública en acuerdos internacionales	Documental	Influencia de normativa internacional en contratación	Aporta visión de integración normativa
Andina Ediciones (2022)	Ecuador	Estudiar instituciones de contratación pública	Revisión teórica	Estructura institucional compleja y normativa robusta	Fortalece el análisis institucional
Bureau (2021)	Ecuador	Analizar plazos en Contraloría	Jurídico	Retrasos afectan eficiencia administrativa	Relaciona control con eficiencia
Carrera (2023)	Ecuador	Evaluar sostenibilidad en compras públicas	Investigación aplicada	Falta de criterios sostenibles en normativa	Introduce enfoque moderno de eficiencia
Corral (2022)	Ecuador	Analizar caducidad en procesos administrativos	Jurídico	Problemas en tiempos procesales afectan transparencia	Refuerza análisis de debilidad institucional
Correa (2023)	Colombia /España/ Perú	Analizar desviación de poder	Comparativo	Riesgo de abuso de poder en administración pública	Aporta enfoque crítico sobre corrupción
González Tamayo (2021)	Ecuador	Estudiar contratación pública como sistema	Teórico	Sistema complejo con múltiples actores	Base teórica del estudio
González (2019)	Ecuador	Evaluar contratación en contexto UE	Documental	Necesidad de armonización normativa	Relación internacional
Jaramillo (2020)	Ecuador	Analizar jurídicamente contratación pública	Jurídico	Falencias en aplicación normativa	Refuerza problemática nacional

Lozano (2025)	Ecuador	Analizar contratación y economía social	Investigación académica	Inclusión social en contratación	Amplía enfoque social
Coen et al. (2020)	Reino Unido	Estudiar métodos de investigación	Teórico	Importancia del rigor metodológico	Sustento metodológico del estudio

Nota: Se incluyeron estudios del año 2019 debido a su alto rigor académico y relevancia teórica, ya que constituyen referentes fundamentales en el análisis de la contratación pública en el contexto ecuatoriano e internacional, manteniendo vigencia conceptual dentro del periodo de estudio.

Fuente: elaboración propia a partir de la revisión de la literatura científica y normativa sobre contratación pública.

A partir del análisis de la literatura revisada se puede afirmar que la contratación pública en Ecuador se constituye en un sistema, en tanto que integra los componentes jurídico, institucional y administrativo, lo que repercute en la eficiencia y transparencia. Según González Tamayo (2021), la contratación pública es un sistema y Andina ediciones (2022) la define como un sistema que reúne elementos o componentes, estrategias, proceso y estructura. Además, señala que la interacción de un elevado número de agentes y normas conlleva a muy alta complejidad.

Lozano (2025) se reconoce a la contratación pública como sistema, pero potenciado con elementos de la economía social, incorporando así supuestos técnicos de eficiencia hacia una mirada más integral de creación de valor público. En relación con la dimensión de la transparencia, los estudios analizados convergen en destacar su importancia como principio rector de la gestión pública, aunque difieren en cuanto a su aplicación efectiva. Agudelo (2020) por su parte, sostiene que el debido proceso constituye una garantía esencial para la transparencia, al asegurar que las decisiones administrativas se adopten conforme a normas previamente establecidas.

Sin embargo, investigaciones como la de Correa (2023) advierten que tener un marco regulador no asegura que se prevenga la acción como uso indebido del poder. Muestra una discrepancia entre la ley y su aplicación. Mediante esta confrontación se puede evidenciar que la regulación no es suficiente, sino que depende de otros aspectos institucionales y culturales que determinan su cumplimiento.

En otro orden de ideas, la eficacia de los procedimientos se encuentra gravemente limitada, a tal extremo que el marco normativo del organismo contralor, en especial la Contraloría General del Estado. De acuerdo con Aguirre (2021), Bureau (2021), Corral (2022) reconoce que la expiración de los plazos y las limitaciones en los procesos de control afecta a la eficacia. En este sentido, hay una paradoja: un procedimiento que pretende ofrecer garantías de transparencia está afectando a la eficiencia por sus demoras.

Se pudo evidenciar una tensión estructural de control-agilidad, la cual ha sido calificado como uno de los principales desafíos para la gestión de la contratación pública ecuatoriana. Al comparar estudios internacionales (Aguirre, 2019; González, 2019) sobre contratación pública, se nota una tendencia a la armonización en la normativa con criterios internacionales, más aún en el marco de los acuerdos comerciales. No obstante, a nivel local, estos enfoques exhiben también problemas de implementación debido a diferencias de carácter institucional o contextual.

La adopción de marcos internacionales no representa una mejora automática en eficiencia o transparencia, sino que los procesos de adaptación de marcos deben considerar la especificidad

ecuatoriana. El análisis de la contratación pública para la sostenibilidad debe tener enfoques contextualizados.

En cuanto a los factores emergentes, Carrera (2023) presenta la sostenibilidad como uno de esos factores en la evaluación de la eficiencia, donde no está claro si existen criterios en las regulaciones ecuatorianas. Este es un paso en el marco de la eficiencia más allá de un concepto estándar de este que involucra aspectos sociales y ambientales que son tan esenciales en el contexto actual. Jaramillo (2020) también argumenta cómo la falta de aplicación regulatoria es fundamental, que el problema no es solo la ausencia de regulaciones sino cómo se implementan.

A nivel metodológico, el artículo de Coen et al. (2020) hace uso del enfoque PRISMA adaptado. Este elemento permite estructurar las revisiones de literatura de manera sistemática, garantizando la transparencia y consistente del análisis. Resumiendo, la revisión crítica revela que la contratación pública en Ecuador tiene límites estructurales de eficiencia, transparencia y control institucional. La literatura concuerda en que son importantes, pero hay vacíos relevantes en la implementación de estos que justifican la importancia del estudio que presentan.

Enfoques teóricos de la contratación pública

El análisis de la literatura evidencia que la contratación pública ha sido abordada principalmente desde un enfoque jurídico-institucional, en el cual se prioriza el cumplimiento normativo como eje central del sistema. Como resultado, González Tamayo (2021) sugiere que la contratación pública es un sistema estructurado con reglas, actores e instituciones que son complejas y no simples. Lozano (2025) también apoya esta visión, observando que las instituciones que regulan la contratación pública en Ecuador están establecidas con un marco regulatorio robusto, pero es muy burocrático. Sin embargo, esta visión tiende a concentrarse en las formalidades del proceso y no toma en cuenta la eficiencia de la gestión pública.

Sin embargo, existen enfoques críticos que cuestionan la suficiencia del marco legal y que pueden conducir a resultados efectivos. Correa (2023) identifica el abuso de poder como un riesgo latente en la administración pública y muestra que el cumplimiento formal de las normativas no impide prácticas indebidas. Agudelo (2020) también afirma que el debido proceso es una garantía indispensable, pero su aplicación depende de la capacidad institucional para hacerlo funcionar. En este contexto, encontramos que el enfoque normativo está en desacuerdo con la realidad en la práctica y debemos ser capaces de verlo desde una perspectiva más amplia: la gobernanza y la eficiencia administrativa.

Factores que inciden en la eficiencia y transparencia

En relación con la eficiencia, la literatura identifica múltiples factores que inciden en el desempeño de los procesos de contratación pública, destacando especialmente el rol de los organismos de control. Estudios como los de Aguirre (2021), Bureau (2021) y Corral (2022) coinciden en señalar que la caducidad de plazos en la Contraloría General del Estado limita la capacidad de fiscalización oportuna, afectando directamente la eficiencia del sistema. Esta situación revela una problemática estructural en la gestión del control, donde los mecanismos diseñados para garantizar transparencia pueden generar retrasos administrativos. En consecuencia, se evidencia una relación compleja entre control y eficiencia, caracterizada por tensiones que afectan el desempeño institucional.

Por otra parte, la transparencia se configura como un elemento transversal que influye en la eficiencia de los procesos. Jaramillo (2020) señala que las falencias en la aplicación normativa generan espacios de discrecionalidad que afectan la confianza en el sistema. Carrera (2023) introduce la ausencia de criterios de sostenibilidad como una limitación en la evaluación de la eficiencia, ampliando el análisis

hacia dimensiones no tradicionales. En este sentido, la eficiencia no puede ser entendida únicamente en términos económicos, sino también en función de su impacto social y ambiental. Estos hallazgos evidencian que la transparencia y la eficiencia no son variables independientes, sino interdependientes dentro del sistema de contratación pública.

Relación entre teoría y contexto ecuatoriano

El análisis comparativo permite establecer que existe una brecha significativa entre los postulados teóricos y la realidad de la contratación pública en Ecuador. Si bien estudios como los de Aguirre (2019) y González (2019) destacan la influencia de estándares internacionales en la normativa ecuatoriana, su implementación enfrenta limitaciones derivadas de factores institucionales y contextuales. En este sentido, la adopción de estándares internacionales no implica, de forma automática, mejoras en eficiencia o en transparencia, sino que se debe considerar la capacidad del sistema para aplicarlos a su realidad. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de un acercamiento contextual en el análisis de la contratación pública.

Por su parte, Lozano (2025) conecta de forma interesante la contratación pública con la economía social y solidaria, en una visión más inclusiva del sistema. Esta mirada permite dejar atrás la lógica tradicional que se fundamenta en la eficiencia económica, mediante la incorporación de criterios de equidad y desarrollo social. No obstante, la revisión de literatura evidencia que estos enfoques no han sido aun plenamente incorporados a la práctica institucional ecuatoriana. Por lo tanto, se han podido identificar algunas relevantes oportunidades de mejora en la articulación teoría-práctica. En este sentido, el estudio presenta un importante aporte al ámbito académico y a la gestión pública.

DISCUSIÓN

El análisis de los resultados permite evidenciar que la contratación pública en Ecuador se encuentra marcada por una fuerte influencia del enfoque jurídico-institucional, lo cual coincide con lo planteado por González Tamayo (2021) y Andina Ediciones (2022), quienes conciben este sistema como un entramado normativo complejo. Sin embargo, los hallazgos del presente estudio revelan que esta estructura, aunque robusta en términos formales, no garantiza por sí misma niveles óptimos de eficiencia ni transparencia.

Aquí se evidencia un desfase entre lo que se sostiene normativamente y lo que hace la administración, lo que también nota Correa (2023) al advertir que tener normas no evita la desviación de poder. Por tanto, los resultados no sólo evidencian que el diseño normativo de la ley misma no era el problema, sino el de su aplicación en el Ecuador.

Referente a las implicaciones teóricas, los resultados del estudio permiten ampliar la concepción de la contratación pública como un fenómeno más allá de un simple problema jurídico. Autores como Agudelo (2020) destacan la importancia del debido proceso como garantía de transparencia; no obstante, los resultados evidencian que su aplicación depende de factores institucionales que trascienden lo normativo. Asimismo, desde una perspectiva práctica, se identifican implicaciones relevantes para la gestión pública, particularmente en la necesidad de fortalecer los mecanismos de control sin afectar la eficiencia administrativa. En este sentido, Aguirre (2021) y Bureau (2021) señalan que la caducidad de los procesos de control del sistema limita su eficacia. De ahí que sea necesario revisar los procedimientos institucionales a fin de buscar un equilibrio entre control y agilidad.

Los proyectos gubernamentales ubican su localización en el lugar de que se trate o bien en el área regional, sin embargo, no pueden ser entendidos como experimentos económicos con índices de gasto. Con esta noción, Carrera (2023) contribuye con la introducción de la necesidad de la

sostenibilidad como un criterio central y no sólo como la eficiencia. Lozano (2025) propone una visión integradora que vincula la contratación pública con la economía social y solidaria, lo que, sin dudas, incidirá en un mejor diseño de políticas públicas más inclusivas. Los enfoques mencionados opinan que la contratación pública puede ser un instrumento estratégico para el desarrollo siempre que se saque de la visión reduccionista de sólo cumplimiento normativo.

Con relación a las limitaciones del estudio, hay que tener en cuenta que el presente sólo fue realizado en base a documentación, lo que imposibilita contrastar los resultados. A pesar de que se utilizó la metodología PRISMA adaptado que garantizó el rigor en la selección de la literatura, la no realización de un trabajo de campo limita el entendimiento de las verdaderas dinámicas operativas de la contratación pública. También, buena parte de los estudios revisados presenta enfoques en su mayoría jurídicos que pueden dar una visión sesgada del fenómeno. A este respecto, la dependencia de fuentes secundarias es una limitación inherente al diseño metodológico que resulta utilizado. Sin embargo, el análisis crítico comparativo de la literatura permite compensar en cierta medida esta limitación.

En base a los hallazgos obtenidos, se formulan varias recomendaciones para futuras líneas de investigación. Se recomienda, en primer lugar, desarrollar estudios empíricos que permitan analizar la implementación real de los procesos de contratación pública ecuatorianos incorporando la percepción de sus actores directos, funcionarios y proveedores. En segundo lugar, es pertinente abordar la relación entre transparencia y eficiencia y, sobre todo, el impacto de los mecanismos de control institucional (Corral, 2022; Jaramillo, 2020). Del mismo modo, se sugiere bondad de realizar la inclusión de criterios de sostenibilidad y economía social en la contratación pública, a partir de los aportes de Carrera (2023) y Lozano (2025). Así, se podrá avanzar de forma más integral y contextualizada en el fenómeno estudiado.

CONCLUSIÓN

En cumplimiento del primer objetivo que está dirigido a examinar los principales enfoques teóricos relacionados con la materia de la contratación pública se evidencia que la literatura revisada resulta tener entre el componente más dominante un enfoque jurídico-institucional. Es el que considera esta última como un sistema normativo estructurado que regula la relación entre el Estado y los actores privados. Sin embargo, aunque se trata de un marco teórico formalmente potente, no se acomoda bien a las complejidades operativas del sistema. De esa manera, identificamos la emergencia de miradas críticas que integran aspectos de gobernanza, control institucional y sustentabilidad más allá del mero acatamiento. Como resultado se concluye que la contratación pública debe ser considerada como un fenómeno multidimensional que requiere la integración de diversos enfoques teóricos para su adecuado estudio.

En lo que se refiere al segundo objetivo, que busca identificar los factores que inciden en la eficiencia de los procesos contractuales por medio de una valoración de los mecanismos que garantizan la transparencia, se concluye que estos son buenos y malos. Es decir, hay una relación de impacto entre el valor, que se puede calificar de directo y complejo. Los hallazgos muestran que la capacidad institucional, la actuación de los organismos de control y la aplicación de las normas influyen en el cumplimiento de la norma del sistema. Se comprobó que los mecanismos de control, aunque necesarios para generar transparencia, pueden tener el efecto contrario cuando no se gestionan adecuadamente, como es el caso de la caducidad de plazos en los procesos de fiscalización. En consecuencia, se puede concluir que la eficiencia y la transparencia no deben ser abordadas de forma aislada, sino como dimensiones interdependientes que requieren equilibrio.

Con respecto al tercer objetivo, orientado a establecer vínculos entre los hallazgos teóricos y la realidad del contexto ecuatoriano, se concluyó la existencia de una gran distancia entre lo normado y su

aplicación. En Ecuador la normativa relacionada con la contratación pública es sólida, sin embargo, la materia en mención no se aplica en todos los casos y no proporciona todo lo requerido. La adopción de modelos internacionales no ha logrado traducirse plenamente en mejoras sustanciales en términos de eficiencia y transparencia, debido a la falta de adaptación al contexto local. En este sentido, se concluye que es necesario fortalecer las capacidades institucionales y promover enfoques contextualizados que permitan una mejor articulación entre teoría y práctica, generando así aportes significativos al conocimiento académico y a la gestión pública.

REFERENCIAS

Agudelo Ramírez, M. (2005). El debido proceso. *Opinión Jurídica*, 4(7), 89–105. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5238000.pdf>

Aguirre, F. (2019). La contratación pública ecuatoriana en el acuerdo comercial con la Unión Europea [Tesis de maestría, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador]. Repositorio Institucional UASB. <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/8002>

Aguirre, F. (2021). La caducidad y la Contraloría General del Estado. Francisco Aguirre Abogados. <https://franciscoaguirre.com/la-caducidad-y-la-contraloria-general-del-estado/>

Andina Ediciones. (2022). Instituciones de la contratación pública en el Ecuador. Andina Ediciones. <https://andinaediciones.com.ec/comprar-libro/instituciones-de-la-contratacion-publica-en-el-ecuador/>

Arias, F. G. (2012). El proyecto de investigación: Introducción a la metodología científica (6.^a ed.). Episteme.

Bureau, T. (2021). Caducidad de los plazos y términos de actuación de la Contraloría General del Estado. Tesseræ Bureau. <https://tesseræbureau.com/es/2021/07/caducidad-de-los-plazos-y-terminos-de-actuacion-de-la-contraloria-general-del-estado/>

Carrera, A. (2023). Retos para la adjudicación de bienes y servicios en compras públicas sostenibles ante la ausencia de criterios de sostenibilidad en la regulación de la contratación pública [Trabajo de titulación, Universidad Central del Ecuador]. Repositorio Digital UCE. <https://www.dspace.uce.edu.ec/server/api/core/bitstreams/14e56228-de0c-48df-9bb0-7fc8fc4296ce/content>

Coen, M., Manion, L., & Morrison, K. (2020). Contratación pública: Gestión. Research methods in education (8th ed.). Routledge.

Contraloría General del Estado. (2025). Contratación pública en el Ecuador: Fundamentos 285 teóricos y prácticos para la gestión jurídica y administrativa. Ciencialatina. <https://biblioteca.ciencialatina.org/contratacion-publica-en-el-ecuador-fundamentos-teoricos-y-practicos-para-la-gestion-juridica-y-administrativa/>

Corral, R. (2022). La caducidad en los procedimientos administrativos de determinación de responsabilidades iniciados por la Contraloría General del Estado. CorralRosales. <https://corralrosales.com/contraloria-general-del-estado/>

Correa Zúñiga, C. L. (2024). La desviación de poder como causal de nulidad de los actos administrativos: Tratamiento conceptual y procedimental en Colombia, España y Perú. *Vox Juris*, 42(1), 85–99. <https://doi.org/10.24265/voxjuris.2024.v42n1.08>

González Tamayo, J. L. (2021). La contratación pública como sistema. Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador. <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/8150>

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. (2010). Metodología de Investigación. Mexico DF: McGraw-Hill / Interamericana Editores, S.A. de C.V.

Jaramillo Dávalos, N. (2020). Análisis jurídico de contrataciones públicas en el Ecuador. Amazon Digital Services.

Lozano Benavides, M. K. (2025). La contratación pública y la economía social y solidaria en Ecuador. Foro: Revista de Derecho, (43), 109–125. <https://doi.org/10.32719/26312484.2025.43.6>

Page, M. J., McKenzie, J. E., Bossuyt, P. M., Boutron, I., Hoffmann, T. C., Mulrow, C. D., Shamseer, L., Tetzlaff, J. M., Akl, E. A., Brennan, S. E., Chou, R., Glanville, J., Grimshaw, J. M., Hróbjartsson, A., Lalu, M. M., Li, T., Loder, E. W., Mayo-Wilson, E., McDonald, S., ... Moher, D. (2021). The PRISMA 2020 statement: An updated guideline for reporting systematic reviews. BMJ, 372, n71. <https://doi.org/10.1136/bmj.n71>

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons 